

# 7 IDEES CLAU SOBRE LES IMPLICACIONS DE L'ESTAT D'ALARMA EN LA GESTIÓ DE SUBVENCIONS

Els terminis per a la tramitació dels procediments amb l'Administració Pública s'han vist interromputs com a conseqüència **la declaració de l'estat d'alarma provocada pel COVID-19.**

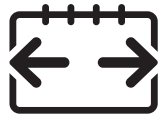
No obstant això, **les obligacions adquirides per les associacions beneficiàries de subvencions es continuen mantenint.** Com a beneficiàries d'una subvenció, estem obligades a complir amb els objectius i a executar el projecte per al qual hem rebut la subvenció.

Amb l'objectiu de resoldre tots els dubtes que aquest tema puga ocasionar, hem resumit **les implicacions de l'estat d'alarma en la gestió de subvencions en 7 idees clau.**



**1** En la mesura que siga possible, malgrat la interrupció de terminis administratius, hem de tractar de complir amb els termes i execució de projectes segons el que es preveu.

- a. Evitarem acumular treball per als mesos posteriors a l'aixecament de l'estat d'alarma.
- b. Mantindrem la previsió de despeses per a la justificació.



**2** L'aprovació de mesures extraordinàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19 preveu la potestat de l'administració pública per a ampliar i/o modificar els terminis d'execució i justificació de projectes, però:

- a. No és una obligació de l'administració, només una opció.
- b. No cal donar per fet que es modificaran els terminis.



**3** Tenim dret a sol·licitar modificació del projecte durant tot el període d'execució (Art 64 RLGS).

- a. Qualsevol modificació no pot vulnerar l'essència de la subvenció: no ha d'afectar els objectius ni als criteris de valoració.
- b. Requereix sol·licitud motivada prèvia.
- c. Requereix autorització expressa.

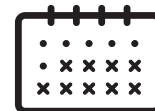


**4** L'administració podria acceptar justificacions de projectes que s'hagen vist modificats sempre que no afecte la naturalesa ni objectius de la subvenció i no supose danys a tercers (Art. 86.1 RLGS).



**5** És complicat que puguen ser concedits els canvis significatius en els límits de despesa o els canvis bruscos en les desviacions de despesa. Per això, hem de tindre en compte les següents recomanacions en cas de demanar modificacions en les despeses:

- a. No reduir el total de despeses del projecte.
- b. Procurar repercutir les modificacions en costos de personal.
- c. Si s'inclouen noves despeses, que vagen clarament vinculats a salvar els nous problemes derivats de l'estat d'alarma.
- d. Si hi haguera canvis en el total de despeses, la suma de les subvencions rebudes per a aqueix projecte no pot ser superior al total de despeses repercutides.



**6** El temps transcorregut en el període d'alarma no computa a l'efecte de presentar o justificar una subvenció. Si algun d'aquests terminis finalitzava dins del període d'alarma, ens quedarà el mateix temps per a presentar o justificar que just abans del període d'alarma.



**7** Davant qualsevol dubte, sempre és recomanable contactar amb l'administració abans d'actuar pel nostre compte sense tindre certesa. Així evitarem errors irreversibles a l'hora de preparar les justificacions.

# IMPLICACIONS DE L'ESTAT D'ALARMA EN LA JUSTIFICACIÓ DE SUBVENCIONS

Amb l'entrada en vigor del **Reial decret 436/2020 de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, els terminis per a la tramitació dels procediments amb l'Administració Pública s'han vist interromputs**. El còmput dels terminis es reprendrà en el moment en què perda vigència el Reial decret o, en el seu cas, les prorroques d'aquest.

No obstant això, **les obligacions adquirides per les associacions beneficiàries de subvencions es continuen mantenint**. Com a beneficiàries d'una subvenció estem obligades a complir amb els objectius i a executar el projecte per al qual hem rebut una subvenció. (**Art. 14 Llei General de Subvencions**).

Malgrat la declaració de l'Estat d'Alarma **hem de procurar, en la mesura que siga possible, executar en els mateixos termes les activitats previstes en les subvencions atorgades a 14 de març de 2020**, per a no vulnerar els criteris de valoració sobre la base dels quals ens han concedit la subvenció.

El **Reial decret llei 11/2020 llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19**, assenyalava que, les subvencions i ajudes públiques que ja hagueren sigut atorgades el 14 de març de 2020 podran **modificar els terminis d'execució de l'activitat subvencionada** i, en el seu cas, de **justificació i comprovació d'aquesta execució**, encara que no s'haguera contemplat en les corresponents bases reguladores.

Aquesta disposició és **una potestat de l'Administració, no una obligació**. Per tant, no cal donar per fet que els terminis per a executar o justificar els projectes s'ampliaran.

En cas de no donar-se aquesta ampliació, cal recordar que, en virtut del que s'estableix en l'**article 64 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, TENIM DRET A SOL·LICITAR LA MODIFICACIÓ DEL PROJECTE DURANT TOT EL PERÍODE D'EXECUCIÓ DEL PROJECTE**. Requereix prèvia sol·licitud motivada i autorització expressa.

D'altra banda, la mateixa normativa regula a favor de les entitats beneficiàries quan assenyalava que **l'òrgan concedent de la subvenció podrà acceptar justificacions de projectes en les quals es pose de manifest que s'han produït alteracions de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció**, fins i tot havent-se somés el tràmit d'autorització administrativa prèvia per a la seua aprovació, sempre que aquestes alteracions no modifiquen essencialment la naturalesa ni objectius de la subvenció ni supose danys a tercers. (**Art. 86.1 RLGs**).

Però que puguem sol·licitar una modificació de les condicions no implica que, necessàriament, vagen a acceptar-la. Amb la finalitat de **tindre èxit en la sol·licitud**, devem sempre mantindre les condicions dels criteris de valoració i respectar el focus de la subvenció: complir amb els objectius marcats. Per a això, hem de motivar la sol·licitud amb arguments consistents que reforcen el compliment d'objectius sense perdre valoració segons les bases de la subvenció.

**La sol·licitud de modificació necessita en tot cas acceptació**, tal com estableix l'article 86.1 del RLGs. Podem sol·licitar

ampliació de terminis d'execució i justificació, diferenciar entre treballs essencials o no essencials, modificació d'execució o canvi en activitats d'atenció necessàriament presencial, elegibilitat de la despesa amb autorització prèvia, o fins i tot suspensió de terminis. Hem de tindre present que **la no contestació ha de considerar-se que no s'accepta la modificació** al no complir amb el que s'estableix prèviament, i que ho canvis només són vàlids amb autorització manifesta.

En definitiva, **com a entitats beneficiàries de subvenció estem obligades a complir exactament amb l'objectiu de la subvenció, i executar l'activitat en els mateixos termes i criteris de valoració objectius i ponderables**.

No hem de perdre de vista que hi ha una sèrie de **despeses elegibles**, que compleixen les següents característiques:

- Responen a la naturalesa de la subvenció.
- Es realitzen necessàriament en el termini.
- Han de ser estrictament necessaris
- El pagament ha de ser dins del termini de justificació llevat que les bases indiquen una altra cosa.

En cas de força major, com pot ser l'Estat d'Alarma, ampliar els seus terminis d'execució correspon a l'Administració. No podem donar per fet que s'ampliarà perquè en el nostre projecte inicial, **hem triat, per la naturalesa del projecte i la subvenció, executar una sèrie de despeses que hem concretat, en un període establert**, en considerar-los **necessaris per a executar el projecte**, i compromentent-nos a **pagar-lo dins del termini de justificació** (o complint amb les bases si permeten una altra cosa). Argumentar correctament algun dels canvis d'aquests canvis és la clau per a la seua acceptació per l'Administració, sempre que

puguem demostrar que no varien el focus d'objectius del projecte, ni altera la valoració inicial.

A tot això cal afegir **les limitacions financeres** pròpies de qualsevol subvenció. És a dir, que la suma total de les subvencions rebudes de tot el projecte no pot ser superior al total de la despesa executada. I això és, i ha de continuar sent així, en tot moment: abans, durant i justificant el projecte. Per tant, hem de **tindre molta cura amb modificacions que reduïsquen el total de despesa**, perquè són propensos al fet que després no puguem justificar la totalitat d'ingressos rebuts, o no complim amb els índexs de cofinançament o límits de subvenció de les bases.

En general, **les modificacions substancials en els límits de despesa, o canvis bruscos de desviacions en la mena de despesa, encara que es poden demanar aquesta modificació, resulta complicat que puga ser concedit**, en realitzar una sèrie de canvis molt significatius, que segurament puguen ser interpretats com a canvis en la naturalesa de la subvenció i, per tant, s'entenga que s'allunyen de l'objectiu inicial de la subvenció. Per contra, **la modificació en ampliacions de nòmines per augment de treball davant la impossibilitat de contractar o fer certes despeses, sembla una manera natural d'argumentar modificacions en les partides pressupostàries**.

L'Estat d'Alarma ens pot fer incórrer en una sèrie de despeses addicionals, que després pot costar incloure en el projecte de la subvenció. Les sol·licituds de modificació de la subvenció quant a despeses es refereixen, han d'anar en la línia **d'argumentar la inclusió d'aqueixa nova sèrie de despeses elegibles, que es fan imprescindibles i necessaris per a executar el projecte**.

### **Exemple 1 - Excés de despesa per Seguretat Social produït per un ERTE**

Per exemple, l'excés de despesa per Seguretat Social produït per un ERTE **no seria acceptable**, ja que sent les nòmines una despesa elegible que hem decidit incloure en la despesa del projecte, **sembla més lògic argumentar la inclusió d'una sèrie de sobrecost enfocat al fet que el personal continue amb el projecte de manera telemàtica** (llicències de programari, emmagatzematge online, etc.), i sempre que aqueixes despeses complisquen amb les bases de la subvenció, ja que la nova naturalesa de la situació respecte al plantejament inicialment ens obliga a realitzar aqueixos costos per a adaptar l'execució d'activitats.

### **Exemple 2 - El pagament de lloguer del local de l'entitat**

Un altre exemple podria ser el pagament de lloguer del local de l'entitat, malgrat que ningú acudeix i es fan els treballs telemàticament. Sempre que s'haguera estimat aqueixa despesa en el pressupost, que estiga acceptat per l'Administració abans de l'Estat d'Alarma, la despesa, en continuar sent completament necessari i estar inclòs en la relació de despeses, continua sent totalment vàlid, encara que sempre és convenient comunicar-lo.

**Argumentar respecte a la liquiditat també ens facilita l'acceptació de la modificació**, ja que el disposar o no dels diners en el moment d'executar el projecte en nous escenaris no predits anteriorment té una importància molt rellevant. Tinguem en compte que els avançaments o pagaments a compte no són de cap manera obligatoris per a l'Administració. Sí que, en cas d'acceptar, el més probable és que sol·licite en aqueix moment la justificació de la quantitat avançada.

**El període en Estat d'Alarma es considera administrativament com a temps no transcorregut i, per tant, no computa en terminis de cap mena**. És a dir, si el termini per a presentar o justificar una subvenció acabava en un dia dins del període d'alarma, si per exemple ens faltaven 7 dies per a complir amb el termini en el moment que es va declarar l'estat d'alarma, una vegada finalitze, ens continuaran faltant 7 dies. Això no implica que el registre estiga tancat, de fet, continua obert i podem realitzar tràmits dins dels mitjans establits per aquesta Administració. Igualment, podem sol·licitar ampliació del termini de justificació, no tenint l'Administració obligació d'acceptar-lo.

En definitiva, el recomanable malgrat l'excepcional que resulte l'Estat d'Alarma és, en la mesura que siga possible, **continuar executant projectes i realitzant tràmits de gestió de subvencions (concedides o no) segons el que es preveu**, tant per a no acumular tot el treball després quan s'alce l'estat d'alarma i es reinicie el còmput de terminis, com per a **no caure després en la impossibilitat de realitzar la justificació per falta de despeses**.